Case FRC 15224

MOTION

DE M. DE BOUTHILLIER,

DÉPUTÉ DU BERRY,

Sur la vente des biens eccléfiastiques, & les assignats.

L'E moment des illusions est passé, un double précipice est ouvert sous nos pas; rompre le silence est un devoir; le garder plus long-tems, seroit soiblesse.

Depuis six mois occupés de la restauration de nos sinances, toutes nos opérations ont été marquées par des incertitudes, ou des erreurs. Deux emprunts successivement décrétés, mais non remplis; des arrangemens purement palliaris pris avec la caisse d'escompte; des nouveaux billets de cette compagnie ajoutés à la circulation, n'ont servi qu'à faire disparoître journellement le numéraire, & à nous démontrer

THE NEWBERRY

de plus en plus la triste position de notre crédit .-- = Le projet des assignats qu'on vous présente aujourd'hui, est assis sur les mêmes bases : pouvons-nous nous flatter qu'il aura plus de succès? Nous tournons sans cesse dans le même cercle; ses vices devroient nous être suffisamment démontrés par l'expérience. Il faut en sortir, Messieurs, si nous voulons véritablement sauver la patrie; il en existe encore des moyens. Quelqu'opposés qu'ils puissent paroître au premier coup d'œil à quelques-uns des principes déjà consacrés, ou tout au moins annoncés, j'aurai le courage de les présenter à l'assemblée nationale, & la présomption de penser qu'ils pourroient être aisément conciliés avec vos décrets précé-Jens, si le patriotisme, cessant d'être égaré par l'enthousiasme, commençoit enfin à s'emparer plus raisonnablement de nos esprits.

Pour vous soumettre mes réflexions avec la méthode nécessaire, il faut examiner non-seu-lement la nature des assignats, mais encore l'ensemble des opérations avec lesquelles ils se trouvent liés, ainsi que leurs conséquences. Je tâcherai d'abuser le moins possible de vos momens: je réclame votre indulgence.

Nos finances sont en désordre, des dettes énormes, un désicit esfrayant nous accablent.

Quatre cent millions de secours sont jugés indispensables: des ventes de biens ecclésis stiques & domaniaux ont été décrétés jusqu'à concurrence de cette somme; des assignats hypothéqués sur le prix de ces ventes sont proposés pour parer aux besoins les plus pressés du moment, & pour remplacer en attendant, par leur circulation, celle de l'argent que les capitalistes s'obstinent à renfermer dans leurs cosfres.

Toute l'éloquence de nos orateurs est employée à vanter la solidité de l'hypothèque qu'on leur assigne. Telle est notre position actuelle.

Quel effet produiront en finance ces assiguats & ces ventes projettées?

Quel effet produiront elles pour la religion?

Les moyens pour les effectuer font ils les meilleurs; n'y en auroit il pas de plus propres à concilier également les intérêts temporels & spirituels de la nation?

Telles sont les trois questions que je vais développer le plus succinctement qu'il me sera possible.

Un luxe déprédateur a attaqué depuis longtemps les fortunes les plus solides; des suppressions de droits, utiles peut-être, j'aime à le croire, mais terribles au moins pour les individus qui les éprouvent, ébranlent toutes celles qui avoient pu résister à ce séau. Une quantité énorme de terres, les plus considérables du royaume, est en vente depuis plusieurs années, & ne trouve pas d'acquéreurs. D'autres vont y être mises encore. La capitale est abandonnée par ses citoyens les plus riches; la nouvelle constitution même, en forçant, par ses sages dispositions, tous les propriétaires à se fixer dans leurs provinces, où leurs intérêts & l'exercice de leurs droits les appelleront, ne peut manquer de la faire déserter encore de plus en plus. Toutes les villes principales du royaume auront le même fort. Au milieu de tant de biens à vendre, dans un moment où les loyers des villes tomberont par la diminution réelle de leurs habitans, comment se flatter de tirer un parti avantageux des ventes projettées, en supposant même que toutes les provinces consentissent à les laisser essectuer avec toute la tranquillité desirable?

Ces biens, jadis inaliénables par toutes les

loix les plus anciennes de la monarchie, ont changé de nature par l'effet d'un seul décret. Des acquéreurs ne pourroient-ils pas craindre qu'un autre décret subséquent leur rendant un jour leur premier caractère, ne les exposar alors à des recherches, dont on n'a vu que trop d'exemples jusqu'ici? Pourroit - on croire qu'ils en préférassent l'acquisition à celle de tous les autres biens des particuliers, dont la solidité leur seroit garantie par des loix qui n'ont jamais éprouvé d'atteintes? On ne peut l'espérer sans doute. Le vil prix pourroit peut-être seul leur faire obtenir la préférence; & pour en tirer les 400 millions décrétés; il faudroit immanquablement en mettre en vente pour le double de leur valeur foncière. Quelle opération! seroit-elle digne des restaurateurs d'une grande nation?

Mais je veux que ces ventes puissent se réaliser, elles ne pourroient avoir lieu aussi promptement que les besoins sembleroient l'exiger. Les assignats représentatifs de seur prix suturn'en seroient pas moins indispensables; ne nous le dissimulons pas, Messieurs: la quantité énorme des anciens billets de la caisse d'escompte, celle qu'on vient d'ajouter récemment à leur circulation, offrant une masse de papier disproportionnée au numéraire, sont la principale cause de sa rareté, qui nous fait gémir aujourd'hui. Les assignats, en l'augmentant encore, ne produiront pas un meilleur effet. Le patriotisme les fera adopter, nous ne devons pas en douter, le commerce même facilitera leur circulation; mais plus ils seront reçus avec confiance, & plus le numéraire disparoîtra tous les jours. Tous les paiemens ne se seront plus qu'en papier. Le trésor public luimême ne recevant plus qu'en ces valeurs fictives le produit des impositions, ne pourra plus bientôt fournir au prêt des troupes & aux autres dépenses qui demandent du comptant; & si ces affignats prolongent peut - être notre exiftence financière pendant quelque tems, l'illusion ne tardera pas à se dissiper, soit par l'impossibilité des ventes, sur le prix desquelles ils seroient hypothéqués, soit par la disparution totale du numéraire. La confiance qu'ils auroient pu inspirer d'abord, s'évanouira; le mécontentement amenera leur discrédit, & ils finiront par rendre notre chûte plus fâcheuse encore, puisqu'elle s'opérera au milieu des troubles occasionnés par le désespoir de la misère, & qu'il ne restera plus aucun moyen de réparer le mal que des combinaisons erronnées auront rendu tout-à-fait incurable.

Tel est l'effet que ces ventes projettées & ces assignats produiront en sinance. Examinons à présent leur résultat, par rapport à la religion.

Les assignats doivent être hypothéqués sur la vente des biens eccléssastiques. Ceux-ci sont nécessaires à l'entretien du culte; sans culte, il ne peut point y avoir de religion. Traiter en ce moment les conséquences que cette opération pourroit avoir relativement à sa conservation, ce n'est point sortir de la question. Si j'ai l'air d'abord de m'en écarter, c'est pour y revenir d'une manière plus certaine. Je réclame en conséquence, Messieurs, votre indulgence & votre attention.

La religion est nécessaire dans tout état policé; consolation des malheureux, auxquels elle prêche la patience & la résignation, elle adoucit leurs peines & leur misère par l'espérance d'un avenir plus heureux.

A 4

Elle est la protectrice des loix, dont elle ordonne l'observation. Le frein salutaire qu'elle impose aux passions, suffit pour arrêter le plus souvent les désordres particuliers & intérieurs, qui, sans elle, menaceroient & agiteroient sans cesse la société, ses maximes saintes & paisibles, gravées dans l'esprit des hommes, dès leur enfance, contiennent dans les bornes des devoirs sociaux qu'elle prescrit, tous ceux que la scélératesse n'égare pas tout à fait. Elle enseigne l'égalité, la charité, la bienfaisance, ensin toutes les vertus dont la pratique sussiroit pour assurer la paix & la tranquillité, & pour faire le bonheur des hommes, s'ils étoient tous assez heureux pour respecter également sa morale:

Si son institution n'étoit pas divine, elle devroit être le résultat d'une politique éclairée. Un Dieu nous a transmis la nôtre, elle a été celle de nos pères, nous la professons, nous devons nous en faire gloire; notre devoir, en empêchant qu'il n'y soit porté aucune atteinte, est de la maintenir dans toute son intégrité & dans toute sa pureté.

Si sa morale doit parler à l'esprit, son culte

doit parler aux yeux: sans lui, sans son éclat, perdant elle-même de sa dignité, elle siniroit par s'anéantir insensiblement. Les ministres de ses autels doivent être respectables & respectés; les dégrader aux yeux des peuples, seroit un crime contraire à toutes les loix de la morale & de la politique.

Les biens du clergé sont réputés à la disposition de la nation. J'admets ce principe. Ils doivent servir au soulagement de l'état, rien n'est plus juste encore, c'est une obligation commune à tous les citoyens; mais leur première destination est d'assurer le culte & de maintenir la religion dans tout son lustre. De grands abus se sont glissés sans doute dans leur répartition, des systèmes mondains se sont trop introduits dans la constitution ecclésiastique, elle s'est trop écartée de son institution primitive, des législateurs sages & éclairés doivent chercher à l'y rappeler : j'en conviens. Qu'ils suppriment ces ordres religieux, parafites, inutiles non-seulement à la société, mais même à la religion; qu'ils détruisent ces bénéfices sans fonctions, qui enrichissent l'orgueil oisif, tandis que le zèle actif reste sans récompense; qu'une distri-

bution mieux entendue partage les biens en raison de l'utilité du travail & de la dignité des rangs, & non selon les caprices de la faveur, on ne pourra qu'applaudir à ces fages dispositions. Mais si, pour sauver l'état d'un danger momentané qui menaceroit ses finances, ces législateurs se laissoient entrainer, par un zèle mal entendu, à des opérations susceptibles de porter atteinte à la religion, qu'ils doivent maintenir, soit en lui enlevant ceux de ses biens qui pourroient être utiles principalement à sa conservation, ou une trop grande partie de ceux nécessaires à son entretien, soit en réduisant le nombre de ses ministres essentiels d'une manière disproportionée aux besoins du culte & au service des autels, leur but seroit manqué, & les plus grands malheurs seroient la suite de cette erreur qui ameneroit infailliblement sa destruction.

Pour tirer 400 millions pets des biens eccléfiastiques, dont la vente est décrétée, il faudra, ainsi que je l'ai dit ci-dessus, en aliéner peut-être le double de cette valeur réelle. Des administrations temporelles présideront à ces ventes; les combinaisons de l'intérêt, & non celles relatives aux besoins de la religion, désigneront ceux de ces biens qui seront vendus, les revenus restans de ceux qui ne le seront pas, ne seront plus suffisans pour les frais du culte, & pour toutes les autres dépenses dont ils seront chargés, une contribution publique sera indispensable pour suppléer à leur déficit. La nation chargée de la payer, voudra sans doute se retenir l'administration temporelle de ces biens; les titulaires en seront dépouillés. Les ministres des autels ne seront plus que salaries, & peutêtre même, pour rendre cette charge moins onéreuse pour les peuples, faudra t-il encore diminuer considérablement leur nombre dans toutes les classes de la hierarchie ecclésiastique, & supprimer en même-temps tous ceux dont les fonctions spirituelles moins activés, ne paroîtroient pas totalement indispensables. Telles seront, Messieurs, les suites immanquables de ces ventes ainsi exécutées; tels seront les projets que l'on compte vous proposer.

Si les ministres des autels ne recueillent plus par eux-mêmes aucuns des fruits de la terre; si leurs revenus consistent uniquement dans la valeur pécuniaire du falaire qui leur fera fixé, quel bien poutront-ils faire aux malheureux, dans les campagnes fur-tout, où les denrées nécessaires à la vie, sont pour les pauvres des secours plus précieux que l'argent même? De quel œil les peuples verront-ils des prêtres qu'ils regarderont comme une cause de surcharge, quel égard auront-ils pour eux? De tels arrangemens porteroient sans doute un premier coup sunesse à la religion, en dégradant ses ministres aux yeux de ceux qui devroient les respecter.

Combiner le nombre des ministres des autels en raison de celui des lieues quarrées répandues sur la surface du royanme; donner une étendue trop considérable aux évéchés, & sur-tour aux cures, asin de diminuer la quantité de ceux chargés de les desservir, c'est éloigner les secours, & la surveillance spirituelle de ceux qui ont droit d'y prétendre; c'est mettre la majeure partie des habitans des campagnes hors d'état de pratiquer une religion, au culte & aux instructions de laquelle ils ne pourroient point participer. Les besoins spirituels, & non des calculs de mathématique, ont présidé à l'ancienne formation, & dirigé les arrondissemens

des évéchés & des cures; vouloir en réduire le nombre par des calculs financiers, & sans connoître les localités, c'est s'exposer à des erreurs dangereuses, & peut-être même à des troubles fâcheux. Le peuple est attaché à ses habitudes. De semblables dispositions, quelque bonnes qu'elles sussent de grands une société naissante, auroient de grands inconvéniens dans un royaume établi depuis long-tems, si elles détruisoient tout-à-coup les usages ou les préjugés consacrés par une longue suite de siècles.

Elles en auroient de plus grands encore, en anéantissant insensiblement la religion dans l'esprit des peuples, par la dissiculté qu'ils trouveroient à la pratiquer dans les campagnes. Ensin, Messieurs, si les ministres des autels ne sont plus que des salariés, quelle consiance eux-mêmes pourront-ils prendre dans des revenus susceptibles d'être retardés par la négligence, la lenteur, ou l'insidélité des administrateurs chargés de les acquitter? Ne pourroient-ils pas craindre de les voir restreindre & même arrêter tout-à fait, dans quelques uns de ces momens de crite, pendant lesquels les gouvernemens les plus justes, ne connoissant

souvent d'autres loix que leurs besoins du mosment, profitent de toutes les ressources qui peuvent se trouver à leur disposition?

Si leur nombre est aussi considérablement diminué, s'il reste aussi peu d'espoir de places avantageuses, si leur existence devient aussi précaire & aussi incertaine, si leur considération est aussi diminuée, quel est l'homme (excepté peut-être ceux qu'une vocation prononcée appelleroit au sacerdoce, & ce n'est pas le grand nombre) qui voudroit consentir à tous les sacrifices préliminaires que la religion exige, & se consacrer à un noviciat pénible & assujettissant qui ne lui offriroit pas plus de certitude de parvenir? Quel est le père de famille, qui voudroit à l'avenir faire les frais d'une éducation plus soignée pour destiner ses enfans à un état qui ne leur présenteroit pas une perspective plus assurée?

Le nombre des prêtres diminueroit insensiblement, & la religion, déjà bien assoiblie par la dissiculté de la pratiquer, & de recevoir ses instructions, déjà bien dégradée par la perte de la considération de ses ministres, seroit bientôt anéantie tout - à - fait, par l'impossibilité. d'en trouver un nombre sussissant pour desservir

Telles seroient, Messieurs, les suites que pourroient avoir ces ventes de biens ecclésiaftiques, exécutées pour ainsi dire au hasard; & combinées sous leurs seuls rapports avec la finance, sans l'avoir été auparavant sous ceux qu'elles pourroient avoir avec les besoins du culte & de la religion.

Sans finance, il ne peut pas exister de constitution; mais, Messieurs, elle ne peut pas subsister davantage sans religion.

L'esprit philosophique depuis long-tems cherche à la sapper dans ses sondemens sacrés. Ses dogmes & sa morale sont trop au dessus des raisonnemens sophistiques qu'il pourroit employer pour les combattre, il est contraint de les respecter; mais c'est en anéantissant ses ministres & son culte, c'est en les attaquant par les armes du ridicule, c'est en les rendant odieux aux yeux d'un peuple égaré par le langage emprunté d'un saux patriotisme, qu'il cherche à lui porter les coups les plus sunestes; c'est ensin en assoibissant toutes les bases de cet auguste édisse, qu'il entreprend de préparer sa

ruine. Votre prudence, Messieurs, saura rendre ses entreprises inutiles. Chrétien, j'ai dû vous les dénoncer; citoyen, je dois examiner à présent avec vous les moyens les plus propres à ménager également les intérêts temporels & spirituels de la nation, en les conciliant en même tems avec les décrets déjà prononcés par votre sagesse.

Les biens domaniaux ou ecclésiastiques, soit par leur vente, soit par leurs revenus, doivent venir au secours des finances de l'état; il en doit être vendu pour une somme de 400 millions. Votre décret du 17 mars en prononce une première vente au profit des municipalités du royaume, & spécialement de celle de la ville de Paris. Elles seront chargées d'en consommer l'aliénation définitive vis-à-vis des acquéreurs qui se présenteront. Je ne chercherai point à vous faire part d'aucunes réflexions sur le fond de cette opération, elle a été suffisamment discutée lors de votre décret. Je me bornerai seulement à examiner ses conditions. --Les trois quarts de la valeur à laquelle ces biens seront estimés lors de la remise à en faire aux municipalités, seront payables en quinze années.

nées. Des allignats représentatifs de ce prix, & remboursables à chacune desdites quinze époques, seront mis en circulation. Le surplus des ventes, au delà de cette première somme, déduction faite des frais, appartiendra pour les trois quarts à la nation, & pour un quart aux municipalités, comme indemnité de leur crédits: telles sont les conditions décrétées. Je n'examinerai pas le degré de fidélité qui pourra présider à ces estimations : on ne peut douter de la pureté des vues de ceux qui en seront chargés; mais le succès de toute opération de finance est incertain. Il dépendra du plus ou du moins de facilité des ventes; si la concurrence des acheteurs est prompte & grande, les bénéfices pourront être considérables. Dans le cas contraire, il ne pourroit y avoir que des pertes. Si l'opération est désavantageuse pour les administrations intermédiaires qui l'entreprendront, si elles ne vendent pas, comment pourroient-elles acquitter le montant successif de leurs obligations? ne seroit-il pas à craindre alors que la nation, au bout de quelques années, ne fût trop heureuse de rentrer, avec des pertes considérables, dans la propriété de ces biens qu'elle n'auroit ainsi aliénés que sictivement. Si l'opération des municipalités est avantageuse, seroit-il juste que les villes profitassent seules du bénésice des remises calculées à 25 millions, tandis que les campagnes, c'est-à dire les quatre cinquièmes du royaume, n'en retireroient aucun prosit, quoique participantes comme elles aux frais du culte, & payant peut-être un impôt que ces ventes forceroient sans doute à mettre pour son entretien. Députés des villes & des campagnes, ne devons-nous pas désendre leurs intérêts respectifs avec un pareil dévouement!

Enfin, Messieurs, quel que soit le succès des opérations des municipalités, il restera toujours pendant quinze ans une masse considérable de papiers, & ce n'est peut-être pas un de ses moindres inconvéniens que celui d'en prolonger si long temps l'existence. C'en est assez sans doute pour démontrer que cette opération n'est pas aussi avantageuse qu'on pourroit le desirer.

Mais les représentants de la nation, dira-ton, n'auroient pu que très-difficilement effectuer ces ventes, il leur falloit des intermédiaires

pour en surveiller les détails; il étoit impossible de ne pas les y intéresser.... J'en conviens; mais il en existoit de plus naturels encore que les municipalités. Le clergé lui-même, messieurs, pourroit en être chargé; il sauroit, en vendant ces biens, distinguer ceux dont l'aliénation pourroit être nuisible à la religion dont ses membres sont les ministres; il inspireroit bien une autre confiance aux acquéreurs, qui, les tenant de lui avec toutes les sormalités d'usage, n'auroient plus à craindre, par ce moyen, de voir un jour revenir sur les ventes qui leur en auroient été faites. Le clergé, accoutumé à administrer ces biens, en connoîtroit mieux la valeur; il sauroit mieux apprécier la necessité ou la possibilité des réunions & des suppressions. Son crédit, encore existant, & consirmé de plus en plus par la fidélité & l'exactitude avec laquelle il paye à présent la totalité de ses anciens engagemens, malgré les circonstances du moment & les attaques qui lui ont été portées, donneroit bien un autre poids à vos assignats. Quinze ans ne lui seroient pas nécessaires pour vous en fournir la valeur; trois ans lui suffiroient, vous n'auriez aucune remise à lui faire pour acheter son crédit.

Rendez au clergé l'administration de ses biens, exigez de lui quatre cents millions payables en trois ans, dont 100 millions à la sin de cette année; recevez ses assignats remboursables à ces courtes époques, autorisez-le à emprunter & à opérer toutes les réunions, suppressions ou ventes nécessaires pour le payement de cette somme, & pour l'acquittement de ses anciennes dettes.

Chargez-le de tous les frais du culte & de tous les payemens à faire aux religieux fortant de leurs couvens; assujettissez - le à payer sur ses biens, & de la même maniere, toutes les contributions supportées par les autres citoyens.... Vous sauverez la patrie; messieurs. En augmentant les revenus publics du produit de ses impositions, plus profitable sans doute que les bénéfices que vous pourriez retirer de l'administration de ses biens, en soulageant les peuples de toutes les dépenses que l'entretien des ministres des autels & les autres charges dont les biens du clergé sont grevés en ce moment, pourroient faire retomber sur eux; vous ménagerez encore à l'état de nouvelles ressources, par la possibilité que vous lui conserverez d'en

exiger de nouveaux sacrifices dans de nouveaux momens de calamités.

Tous ces arrangemens pourroient se concilier aisément avec les décrets que vous avez déjà rendus; c'est ce qui me reste à vous démontrer.

- 1°. Vous avez décrété qu'il n'existera plus d'ordres dans la constitution. Cela est vrai, mefsieurs; mais les municipalités, les communautés d'artisans, de marchands, &c. gèrent bien elles - mêmes leurs affaires communes, sans former des ordres politiques dans l'état, pourquoi le clergé n'administreroit-il pas les siennes de la même manière? Réglez par des loix sages & précises les formes de son administration, déterminez les fonctions & le nombre des commissaires qu'il en chargera, chargez les législatures de les surveiller. Toujours permanentes, & toujours prêtes à maintenir la conftitution, ne suffiroient-elles pour arrêter, dès leur naissance, les tentatives que vous pourriez redouter de sa part? Sauvez la patrie, messieurs, & ne la sacrifiez pas à des craintes chimériques.
 - 2°. Vous avez décrété que les biens du clergé étoient à la disposition de la nation. Elle peut

en consier aussi bien l'administration au clergé lui-même, qu'à des municipalités ou à des assemblées de district & de département. Consirmez de nouveau le principe; les quatre cents millions que vous en exigerez dans ce moment-ci seront sa première application. Laissez à vos successeurs le moyen de la répéter pareillement toutes les fois que les besoins urgens de l'état pourront le requérir.

- 3°. Vous avez décrété la suppression des vœux. Le clergé n'auroit ni la possibilité ni la volonté de les rétablir. L'extinction successive des ordres religieux feroit une de ses principales ressources pour toutes les charges que vous lui imposeriez; & leur anéantissement total, en augmentant son aisance, lui sourniroit un jour de nouveaux moyens pour de nouveaux sacrisices.
- 4°. Vous avez décrété la vente des biens ecclésiastiques aux municipalités... Mais rien n'est encore consommé ni même entamé pour ainsi dire. Leur patriotisme, messieurs, se chargeroit de la réponse, & le même esprit qui avoit animé la municipalité de Paris dans la rédaction du projet qu'elle vous a présenté, l'en-

gageroit certainement à y renoncer, lorsqu'elle verroit des conditions plus avantageuses offertes pour le salut de la patrie.

Telles sont, Messieurs, les réslexions que le patriotisme m'a dictées. Si vous les approuviez, un plan général de sinance, rédigé d'après ces bases, pourroit être aussirôt soumis à votre discussion. Il n'est pas de moi, Messieurs, il est l'ouvrage d'un homme qui réunit la théorie la plus éclairée aux lumières-pratiques d'une expérience acquise par le travail assidu d'un grand nombre d'années, sous les ordres successifs de plusieurs ministres des sinances, auprès desquels il a exercé un des premiers emplois de ce département.

Les principes que j'ai eu l'honneur de vous proposer de consacrer, Messieurs, sont les seuls capables de sauver l'état des malheurs qui le menacent. Mon devoir m'a fait la loi impérieuse de vous les développer. Puissent mes craintes être vaines! puissé je n'être jamais dans le cas de regretter de ne vous avoir pas vu les adopter. Si le succès ne couronne pas vos opérations, en gémissant sur les maux de ma malheureuse patrie, j'aurai au moins la consolation

la plus douce pour un bon citoyen, celle d'avoir dit avec fermeté, jusqu'à la fin, ce que je devois dire, & ce que je croyois capable de la sauver.

Je finis, en vous proposant de m'ordonner de vous communiquer le plan rédigé d'après les principes ci-dessus. — Telle est la motion expresse que j'ai l'honneur de soumettre à votre délibération.

FIN.